ORDENANZA REGULADORA DE LOS PASTOS COMUNALES DEL AYUNTAMIENTO DE VILLAGRANCA

BORRADOR PARA PARTICIPACIÓN PÚBLICA

ARTÍCULO 1º- FORMA DE ADJUDICACIÓN DE LOS PASTOS

La presente Ordenanza tiene por objeto regular la administración y aprovechamiento de los pastos comunales de este término municipal.

En las parcelas objeto de esta ordenanza y que constituyen las superficies susceptibles de aprovechamiento de pastos comunales, se considerarán “pastos” los restos de cosecha, entendidos como los restos vegetales que quedan sobre el terreno una vez levantada la cosecha y que son susceptibles de aprovechamiento ganadero. Estos residuos incluyen tallos y rastrojos, hojas y vainas de semillas.

El aprovechamiento de los pastos comunales o en unión de los de las fincas particulares se realizará por adjudicación directa a los vecinos de Villagrancia o mediante subasta pública.

El aprovechamiento de los pastos se regirá por lo establecido en esta ordenanza y supletoriamente por lo establecido en la ley foral 6/90 de 2 de julio de la administración local de Navarra

ARTÍCULO 2º- BENEFICIARIOS DE LA ADJUDICACIÓN DIRECTA

Serán beneficiarios de la adjudicación directa, las unidades familiares cuyo titular cumpla las siguientes condiciones:

- 1º- Ser mayor de edad o menor emancipado o judicialmente habilitado.
- 2º- Estar inscrito en el Padrón Municipal con una antigüedad de cinco años.
- 3º- Residir en Villagrancia al menos durante nueve meses al año.
- 4º- Hallarse al corriente en el cumplimiento de las obligaciones fiscales con el Ayuntamiento de Villagrancia.
- 5º- Tener el ganado dado de Alta en el Registro del Censo de Ganadería del Departamento de Agricultura, Ganadería y Alimentación del Gobierno de Navarra, constando el mismo en el libro de explotación y tener autorización del Ayuntamiento de Villagrancia para ejercer la actividad correspondiente a ese ganado.
- 6º- No podrán ser beneficiarios los titulares de explotaciones de ganadería intensiva o corrales domésticos.
- 7º- Se computarán como miembros de la unidad familiar a todos los que convivan en el mismo domicilio; no obstante se considerará como unidad familiar independientemente a la formada por los padres jubilados aun cuando convivan con familiares siempre que sus ingresos sean inferiores al salario mínimo interprofesional.

ARTÍCULO 3º-LOTES PARA LA ADJUDICACIÓN O SUBASTA PÚBLICA

A).- Parajes del Regadío Viejo o Tradicional afectado por las obras de Modernización y Transformación del regadío en terrenos comunales por presión y gravedad (regadío).

B).- Parajes de los Sotos Comunales (regadío) que comprenden:

- Conjuntamente Soto Isla y Contiendas de aproximadamente 530 robadas de superficie.
- Conjuntamente Soto Romero-Nuevo-Fraile y Cañas de aproximadamente 600 robadas de superficie.
- Conjuntamente Sotos Guindera y Ramal de Mina de aproximadamente 500 robadas de superficie.

C).- Paraje Junzal (regadío), término el Plano.

ARTÍCULO 4º-PROCEDIMIENTO PARA LA ADJUDICACIÓN VECINAL DIRECTA.

Una vez aprobada la Ordenanza, se establece un plazo de 15 días para que las personas que cumplan las condiciones que se señalan en el artículo 2º de esta ordenanza, soliciten la adjudicación de los lotes comunales, previa publicación en el Boletín Oficial de Navarra y en el tablón de anuncios físico y web del Ayuntamiento.

En las solicitudes deberán hacer constar:

- Certificado del Registro del Censo de Ganadería del Gobierno de Navarra en el que se indique el Número de Cabezas de ganado y especie, con una antigüedad máxima de 3 meses.
- El ganado que aproveche los pastos comunales deberá contar con el certificado sanitario que acredite el cumplimiento de los requisitos exigidos en el artículo 30 de la Ley Foral 11/2000 de 16 de noviembre, de protección del ganado que aprovechen pastos comunales, debiendo dar cumplimiento a todos los requisitos establecidos en la citada Ley Foral y en sus Reglamentos.
- Relación del lote que desea disfrutar.
- Certificado de empadronamiento y certificado de estar al corriente de pagos del Ayuntamiento de Villafranca.

ARTÍCULO 5º-LA ADJUDICACIÓN

La adjudicación se realizará provisionalmente por el M. I. Ayuntamiento de Villafranca, que concederá un plazo de 15 días para la presentación de reclamaciones, si en ese plazo no se ha recibido reclamación alguna la adjudicación será definitiva.

Previamente a la adjudicación definitiva, los beneficiarios deberán presentar una declaración responsable manifestando cumplir con los requisitos para ser beneficiarios y mostrando su compromiso de cumplir con las disposiciones previstas en esta ordenanza.

ARTÍCULO 6º-ADJUDICACIÓN MEDIANTE SUBASTA PÚBLICA

En el supuesto de que los lotes a los que se refiere esta ordenanza no se adjudicaran directamente se procederá a la subasta pública, entre ganaderos que cumplan con los requisitos 1, 4, 5 del art. 2, previa publicación en el Boletín Oficial de Navarra y en el tablón de anuncios físico y web del Ayuntamiento.

ARTÍCULO 7º- VALORACIÓN DE LOS LOTES

- A) El aprovechamiento de los pastos de los tres parajes de Soto Comunes (Soto Isla y Contiendas, Soto Romero-Soto Nuevo-Fraile y Cañas y Soto Guindera y Ramal de Mina) y los lotes de cultivo tanto a presión como a gravedad (Regadío Viejo o Tradicional afectado por las obras de Modernización y Transformación) tienen un precio de 22,52 €/Ha y año
- B) Paraje Juncal (regadío), término el Plano: Precio de 306,50€/Ha y año.

El precio del canon establecido por lote se fijará en el pliego de condiciones que regule la adjudicación, y sólo variará durante el período de adjudicación conforme a la variación que experimente anualmente el IPC de Navarra, a contar desde el cumplimiento de la primera anualidad de la adjudicación.

ARTÍCULO 8º-PLAZO DE ADJUDICACIÓN

Será de ocho años contados desde la fecha de adjudicación, debiendo mantenerse durante todo el período de adjudicación el cumplimiento de los requisitos establecidos en los artículos 2, 4 y 6 de esta ordenanza. En el caso de que los adjudicatarios no puedan cumplir estos plazos, por jubilación u otra causa mayor, deberán comunicarlo al Ayuntamiento para su constancia en Pleno, con 2 meses de antelación. En el momento que el Ayuntamiento reciba la notificación decidirá si prescinde la adjudicación o si el adjudicatario sigue con la misma.

ARTÍCULO 9º-FIANZAS

Para responder de las adjudicaciones que contrae cada adjudicatario, éste deberá depositar una fianza o aval bancario en el plazo de 15 días desde que le sea requerida a favor de este Ayuntamiento, equivalente al 4% del importe total de la adjudicación que lo es por 8 años.

ARTÍCULO 10º-ACTUALIZACIÓN ANUAL DEL ARRIENDO

El precio de los lotes se actualizará todos los años tomando como base o referencia la variación que experimente el IPC en Navarra.

ARTÍCULO 11º- FORMA DE PAGO

El importe anual de la adjudicación del aprovechamiento será satisfecho por los adjudicatarios por anualidad vencida, y previa notificación del Ayuntamiento, en las fechas que se determina en el calendario anual fiscal aprobado.

Si transcurren 15 días sin haber satisfecho la cantidad que proceda se entenderá anulada la adjudicación con la pérdida de la fianza y sin prescindir de las responsabilidades que señalan las disposiciones vigentes sobre la materia en Navarra y el Estado.

ARTÍCULO 12º-RESPONSABILIDADES

El adjudicatario será responsable de los daños que se ocasionen por sus ganados, no incluyéndose en esta responsabilidad los daños que ocasionen ganados extraños o transeúntes. La responsabilidad a que se refiere esta condición será puramente administrativa y sólo exigible por las autoridades de este orden.

El ganadero no podrá pedir indemnización alguna por desecación de balsas o falta de agua. El ganadero deberá abastecerse por su cuenta. Tampoco podrá solicitar indemnización alguna por falta de pastos por sequía u otros accidentes meteorológicos.

ARTÍCULO 13º-OBLIGACIONES DEL ADJUDICATARIO

El adjudicatario está obligado al mantenimiento y arreglo de los corrales e instalaciones mientras dure el arrendamiento. Realizará por su cuenta las desinfecciones oportunas lo mismo que las limpiezas. En todo caso, una vez finalizado el período de arrendamiento, el corral quedará limpio, sin estiércoles y desinfectado y vacío de cualquier propiedad del arrendatario.

ARTÍCULO 14º-NUEVOS APRISCOS Y OTRAS MEJORAS

Si el Ayuntamiento procediera durante el disfrute de los pastos a la construcción de nuevos apriscos, construcción de balsas de bebida del ganado, cierres ganaderos, mangas sanitarias etc en los distintos lotes, se incrementará en un porcentaje a determinar por el Ayuntamiento en función del costo de la amortización de las obras.

ARTÍCULO 15º- OBLIGACIONES DE CARÁCTER ADMINISTRATIVO

1º- Mantener el ganado en el Registro Ganadero del Gobierno de Navarra en el tiempo que dure la adjudicación.

2º- No subarrendar ni ceder los pastos de conformidad con el art. 161 de la Ley Foral 6/90 de 2 de julio.

3º- En el caso de renunciar al disfrute de pastos, el adjudicatario lo comunicará como dice en el art. 8º siendo el Ayuntamiento el que decida en tal caso; pudiendo ser retenida la fianza hasta que el Ayuntamiento lo estime oportuno.

4º- Mantener en condiciones los apriscos, cercas, portillos, balsas y demás instalaciones respondiendo de los daños y perjuicios que ocasione con la fianza o el aval.

6º- No se permite el pastoreo al ganado vacuno en los riegos por aspersión.

7º- Consumir los pastos del lote adjudicado, durante todo el período de adjudicación. En caso de que transcurran dos años sin consumo de pastos por los ganados del adjudicatario o que

implique un consumo errático o descontrolado que provoque daños medioambientales o daños en las parcelas y en la producción de pastos, el Ayuntamiento podrá rescindir la adjudicación, sin vuelta de la fianza depositada.

ARTÍCULO 16º- SOBRE TERRENOS Y MEJORAS

El Ayuntamiento se reserva la facultad de disponer en cualquier momento del destino de la tierra; incluso cuando represente aminoración del aprovechamiento de los pastos para llevar a cabo obras de infraestructuras, repoblaciones forestales, reestructuración o transformación de las tierras de secano en regadío, avisando previamente al adjudicatario del lote, con al menos un mes de tiempo.

En ese caso deducirá del precio del aprovechamiento la cantidad de la superficie aminorada.

En el supuesto de canteras que se inicien la explotación a posteriori de la adjudicación definitiva se descontará al ganadero la superficie ocupada al precio que resulte la robada.

ARTÍCULO 17º- TIPIFICACION DE LAS INFRACCIONES

Las infracciones se clasifican en muy graves, graves y leves.

1.- Son infracciones muy graves las siguientes:

- a).- No cumplir lo dispuesto en la Ley Foral y su reglamento sobre protección sanitaria del ganado que aproveche pastos comunales.
- b).- No respetar plazos de adjudicación de los lotes.
- c). - No pagar dentro de los plazos que se establezcan las cantidades que se señalen por el disfrute de los pastos, u otras tasas o cánones que se puedan establecer.
- d).- Subarrendar, ceder o traspasar el lote adjudicado.
- e).- El cometer dos infracciones graves en el plazo de un año.

2.- Son infracciones graves:

- a).- Abandonar animales muertos sin enterrar.
- b).- Entrar con el ganado en el lote que no le haya sido adjudicado.
- c).- Entrar con el ganado en el tiempo y lugar no permitido en la presente Ordenanza.
- d).- Ocasionar daños en apriscos y balsas.
- e).- El cometer dos infracciones leves en el plazo de un año.

3.- Son infracciones leves:

- a) El no proceder al adecuado mantenimiento y arreglo de los corrales e instalaciones.
- b)- El no realizar las desinfecciones oportunas y la limpieza de los corrales.
- c). El no entregar el corral, al final del arriendo, limpio y vacío.
- d).- Realizar actuaciones en las parcelas objeto de aprovechamiento de pastos que impidan el disfrute de los restos de cosecha al ganadero adjudicatario de los mismos.

ARTICULO 19º. DETERMINACION DE LAS SANCIONES

1.- Por la comisión de infracciones muy graves podrán imponerse alguna o algunas de las siguientes sanciones:

- a).- multa de 1501,00 € a 3.000,00 €
- b).- extinción de la adjudicación del lote
- c).- inhabilitación para ser adjudicatarios de terrenos o pastos comunales.
- d).- pérdida de la fianza o aval depositados.

2.- Por la comisión de infracciones graves

- a) .- multa de 751,00 € a 1500,00 €

3.- Por la comisión de infracciones leves

- a) .- multa de 100,00 € a 750,00 €

ARTÍCULO 20º.- GRADUACION DE LAS SANCIONES

En la imposición de las sanciones se deberá guardar la debida adecuación entre la gravedad de la infracción y la sanción aplicada, considerando los siguientes criterios para la graduación de la sanción:

- a) Existencia de intencionalidad.
- b) Continuidad o persistencia de la conducta infractora.
- c) La reincidencia por la comisión de más de una infracción de la misma naturaleza cuando así haya sido declarado por resolución firme en vía administrativa en el plazo de cuatro años siguientes a la notificación de ésta.

ARTÍCULO 21º.- PROCEDIMIENTO SANCIONADOR.

Se impondrán las sanciones previa la instrucción del procedimiento sancionador de conformidad con lo establecido en la ley 39/2015 de 1 de octubre reguladora del Procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

ARTÍCULO 22º.- SOBRE VARIOS CULTIVOS

22.1. El Ayuntamiento no autoriza a poner viña en su comunal.

22.2. En las plantaciones de espárrago y cultivos de mayor duración que un año, el agricultor pedirá permiso al Ayuntamiento para poder plantar el cultivo que desee y el ayuntamiento se lo podrá conceder, condicionado a que compense al ganadero con la misma superficie de pastoreo.

22.3. En las plantaciones de lechugas, escarolas y otras especies cuya disfrute de los restos de cosecha no sea posible por parte del ganadero, el agricultor pedirá permiso al Ayuntamiento para poder plantar el cultivo que desee y el Ayuntamiento se lo podrá conceder, condicionado a que compense al ganadero con la misma superficie de pastoreo.

22.4. En los cultivos de hortaliza, el ganadero tendrá derecho a entrar una vez recogida la cosecha, disponiendo de 15 días para disfrutar de los restos de cosecha, previo aviso escrito del agricultor al ganadero adjudicatario de los pastos.

22.5 En el cultivo de alfalfa, el ganadero tendrá derecho a entrar desde el día 1 de noviembre hasta el día 1 de febrero, pero las que estén cortadas el día 31 de octubre serán respetadas teniendo un plazo máximo el agricultor hasta el día 15 de noviembre para retirarla, y pasada esta fecha sin hacerlo, podrá el ganadero aprovecharla libremente.

22.6 En los cultivos de maíz, con la finalidad de que el agricultor pueda recoger las pinochas, este dispondrá de 10 días para recogerlas sin quemar, pasados ese plazo el ganadero dispondrá de esos restos de cosecha durante 15 días.

En el caso de que el agricultor no recoja las pinochas deberá comunicar al ganadero una vez recogida la cosecha para que éste pueda disfrutar de los restos de cosecha durante 20 días.

ARTÍCULO 23º- FECHAS DE LABORES AGRÍCOLAS Y OTROS

1º- A fin de que el ganadero o beneficiario de los pastos comunales de las parcelas de regadío, puedan aprovechar debidamente los restos de cosecha de los cultivos que se realicen, se establece que cuando el cultivo sea maíz, no se podrá laborar dichas parcelas comunales hasta que transcurran cuando menos diez días desde que se levante el fruto. Si el producto fuese cereal, no podrá, una vez recogida la cosecha regar la parcela antes del 20 de agosto y tampoco podrá realizar labor alguna en la misma antes del día 1º de septiembre, o antes en el caso de que el ganadero ya haya realizado el aprovechamiento de los restos de cosecha y así lo autorice.

2º- Los rastrojos de regadío se labrarán también a partir del día 20 de Agosto de cada año, en caso de que el agricultor vaya a sembrar para una segunda cosecha avisará al ganadero con la debida antelación para que pueda disfrutar de esos pastos.

Durante el plazo de disfrute de los restos de cosecha por parte del ganadero, el agricultor deberá abstenerse de verter estiércol, purines, lodos, digestato, otros, abonos minerales o productos fitosanitarios.

3º- En ningún caso el ganadero podrá entrar en los barbechos hasta pasadas 72 horas después de haber finalizado de llover.

4º- El ganadero no podrá entrar con el ganado en terrenos con cultivos tras lluvias intensas recientes, y deberá respetar en su caso el periodo de 3 días de sobreaguas.

5º- Queda prohibido la aplicación de herbicidas en los caminos, rastrojos, yecos y cañadas. Cuando el agricultor sustituya la roturación por aplicación de herbicidas, lo comunicará al ganadero con la debida antelación.

ARTÍCULO 24º- SEGUNDA COSECHA, SIEMBRA DIRECTA Y ABONADO EN VERDE.

En el supuesto de que el agricultor quiera poner una segunda cosecha deberá dejar al ganadero 5 días de pastoreo, previo aviso escrito del agricultor al ganadero para disfrutar de los restos de cosecha. En los casos de segunda cosecha, el ganadero podrá empacar si con el ganado no va a ser posible el aprovechamiento de los restos de cosecha.

En las parcelas de cultivo objeto de aprovechamiento de pastos comunales no se permitirá la siembra directa o el abonado en verde por parte del agricultor en los casos de segunda cosecha, puesto que se considera que es incompatible con el aprovechamiento de pastos comunales.

Por su parte el ganadero se abstendrá de entrar en esas parcelas mientras el terreno esté blando, caso contrario se le aplicará la sanción que proceda con arreglo a esta ordenanza.

ARTÍCULO 26º.- PASTOS SOBANTES

Los Pastos sobrantes del reparto vecinal que no fuesen adjudicados, serán sacados a subasta pública por el período que reste hasta la finalización del reparto vecinal y con sujeción a la normativa vigente y a lo previsto en la presente Ordenanza en lo que resulte aplicable.